

学校编码: 10384  
学 号: K9931053

分类号\_\_\_\_\_ 密级\_\_\_\_\_  
UDC\_\_\_\_\_

## 学 位 论 文

# 支持民营经济发展的金融政策探讨

朱 凌 芸

指导教师姓名: 李 子 白 副教授

申请学位级别: 硕 士

专 业 名 称: 金 融 学

论文提交日期: 2000 年 10 月 日

论文答辩日期: 2000 年 11 月 日

学位授予单位: 厦 门 大 学

学位授予日期: 2000 年 月 日

答辩委员会主席\_\_\_\_\_

评阅人\_\_\_\_\_

2000 年 10 月

## 内容摘要

改革开放以来民营经济蓬勃发展，逐渐成为支持我国国民经济的增長的主力。但是为民营企业提供配套服务的社會支持体系还没有相应的建立起来，尤其是为民营企业扩大再生产提供中长期资金支持及为民营中小创新企业提供创业资金的各种融资渠道和金融服务还不完善，极大地限制了民营经济的持续发展。因此，本文力图通过分析民营企业自身缺陷及外部金融环境的不足之处，寻求拓宽融资渠道的突破点，并提出改进金融服务的一些建议和措施，以期利用完善金融支持体系为桥梁，引导民营企业按照现代企业制度的要求改进经营管理和资本运营，规范民营企业产权结构调整、资本市场融资等市场行为。

本文分为六个部分。第一部分阐释了民营经济内涵、描述我国民营经济发展状况及其在国民经济中的重要作用。第二部分重点分析了民营企业在经营中存在的各种问题，提出缺乏金融支持是限制民营企业进一步发展的主要原因，民营经济呼唤金融支持。对此，本文分别从间接金融与直接金融的角度出发，提出建立支持民营经济发展金融体系的设想。第三部分展开探讨完善间接融资体系的政策，分别从国有商业银行、股份制商业银行及其它金融机构信贷支持的角度分析间接融资渠道不通畅的原因，提出如何消除信贷梗塞的建议。第四部分通过分析股票市场、债券市场的现状和问题，找出当前证券市场未能完全对民营企业开放的症结，提出开辟二板市场以及放宽民营企业进入企业债券市场、加强资本市场中介机构的建议。第五部分主要探讨金融中介机构在支持民营企业发展中可能面临的经营风险并提出防范化解风险的意见。第六部分在借鉴国外先进经验的基础上对构建民营中小企业信用担保体系提出了一些设想，进一步扫除民营中小企业贷款障碍，使金融支持体系更加完整。

随着我国加入 WTO 步伐的加快，民营企业未来的发展充满了契机和挑战，金融支持任重而道远。

**【关键词】** 民营经济 发展 金融政策

# 目 录

第一部分 民营经济发展状况.....	1
一、民营经济发展历程.....	1
二、民营经济在国民经济发展中的作用.....	4
第二部分 民营经济发展存在的问题.....	9
一、民营企业经营中存在的问题.....	9
二、阻碍民营经济发展的其它问题.....	13
三、民营经济的发展需要金融支持.....	14
第三部分 支持民营企业发展的间接金融政策探讨.....	16
一、推动国有商业银行开办小型贷款业务.....	16
二、加大股份制商业银行支持民营企业发展的力度.....	19
三、对其他金融存款机构发展的构思.....	25
第四部分 民营企业长期融资分析.....	27
一、发展适合民营企业上市融资的创业板市场.....	27
二、发展企业债券市场.....	31
三、改善资本市场中介机构金融服务.....	33
第五部分 金融风险防范.....	35
一、支持民营经济发展可能存在的金融风险.....	35
二、金融风险防范.....	36
第六部分 构建民营中小企业信用担保体系.....	37
一、国外为中小企业提供担保的做法.....	37
二、我国政府已采取的措施.....	38
三、对民营企业担保体系未来发展的建议.....	38
结束语.....	40
主要参考资料.....	41

## 第一部分 民营经济发展状况<sup>1</sup>

随着我国市场经济进一步发展，计划经济体制下的单一市场竞争局面必然被打破，取而代之的是多种经济成份参与竞争形成“鼎足而立”的局面，其中，民营经济的发展可谓是“小荷才露尖尖角”。

### 一、民营经济发展历程

#### （一）、“民营经济”概念的阐释

对于民营经济，理论界有多种解释，经历了一个从众说纷纭到逐渐统一的过程。

早期理论界的观点可概括为两种：一是认为民营经济性质属生产资料私有制，可认为是属于私营经济范畴，显然这种划分掺杂了阶级斗争的成分，有失偏颇。二是认为民营经济是一种与资产经营有关的经济形式，即企业的制度安排、生产要素、人事任命等等组织经营方式由企业自己安排，是区别于政府任命经营者、政府控制企业经营行为的企业经营形式。这种认为仅仅说明了民营经济中民有民营的经营方式，随着我国经济体制改革的深入，这种说法已不能全面阐释民营经济的内涵。

经济学家于光远在其所著《于氏简明社会主义所有制结构辞典（初稿）》中认为民营经济包括国家所有制之外的所有其他社会所有制，也包括私有制经济；民营经济也还不等于民有经济，因为如果民间人士对国有企业进行承包经营或把国有企业租赁过来从事经营，这样的经营也包括在民营经济的概念中。这种说法比较全面的阐释了民营经济的内涵。

清华大学经济管理学院教授魏杰在其所著的《中国企业二次创业》中将民

---

<sup>1</sup>：本章数据除特别注明外均摘自《1999 中国经济年鉴》

营经济划分为两种类型：一是狭义的民营经济，即非公有制经济，包括个体经济、私营经济等成分；二是广义的民营经济，即国有经济以外的经济类型。这种划分与于光远的认识在质上达到共识。

西方市场经济国家没有明确的“民营”概念，它们将国民经济划分为“国有经济”（state-owned economy）和“私营经济”（private economy），“私营”既为“民营”，与我国的认定有很大的出入，这是社会制度不同的结果。

笔者认为，“民营”是一种企业的经营方式、组织形式，是相对于“国有国营”的概念，它的发展响应了党的十五大提出的把所有制与所有制实现形式区别开来的指导思想，是生产资料公有制形式下多种经营方式的体现，是不同所有制形式可以实行相同的经营方式的体现。就我国目前情况，民营经济包括：

1. 民有民营。即非公有制经济，包括个体经济、私营经济、联营经济、港澳台经济、外商投资经济。

2. 国有民营。在不改变国家拥有国有资产所有权的前提下，通过租赁经营、合同承包、购并、出售等形式，将国有资产尤其是集体资产交于具有独立民事权利义务的经济实体经营，管理人员在企业家市场中通过竞争物色，实现经营权与所有权相分离。

3. 混合民营。这是我国深化经济体制改革出现的新型企业制度安排。国有企业、集体企业通过股份制或股份合作制改造后，股权划分为国有股、法人股、个人股。国有资产管理局作为国家代表持有国有股，经营者、员工分别持有法人股、个人股。混合民营的形式对于实现政企分开、建立现代企业制度、健全法人治理结构、推动民营企业走集团经营及规模经营的道路有着切实的意义，是今后国企改革和民营经济发展的一个切实可行的方向。

## （二）、民营经济发展历程

毛泽东同志在一九四二年写的《抗战时期的经济问题和财政问题》一文中

就提出了“只有实事求是的发展公营和民营的经济才能保证财政的供给。”<sup>2</sup>在同一文章中表明民营经济包括私营和合作社经济。这是“民营经济”提法的最早所见。新中国成立后，政府着力抓国有大中型企业，特别是重工业的发展，导致我国经济形态单一，产业结构失衡，尤其是在“左”的思潮的冲击下，民营经济几乎绝迹。

十一届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，打破了国有经济一统天下的格局，非国有经济开始崛起。党的十四大提出社会主义市场经济理论，提出个体经济、私营经济、外资经济为全民所有制经济、集体所有制经济的补充。1992年邓小平同志南巡讲话后，非公有制经济呈现蓬勃发展的势头，1993年、1994年私营企业增幅最大，分别为70.42%、81.67%。1997年党的十五大明确提出“公有制经济为主体，多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本制度；非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”，并明确写进最新宪法修正案。从“补充”到“重要组成部分”，非公有制经济的重要性得到了充分体现。

党的十二届三中全会提出了“所有权与经营权相分离的原则”，开始了国有企业民营化的进程。早期通过承包制实现两权分离，但容易导致企业经营行为短期化；90年代初，国有企业股份制改造掀起热潮，但收效甚微；现阶段，中央出台了“抓大放小”的决策后，出现了“出售+股份合作制”为主的改革方式，收到较好的效果。

强调民营经济的重要性并不是对国有国营经济的否定，相反的，是为了更好的发展国有经济，使国有国营企业从市场变化快、竞争性强的行业中逐渐退出来，从事关系国计民生、社会效益大于经济效益的行业，真正体现“掌握国家经济命脉”的思想。

---

<sup>2</sup>：摘自《毛泽东选集》第三卷，第二版，人民出版社

## 二、民营经济在国民经济发展中的作用

我国是个人口众多、幅员辽阔、历史悠久的国家，各地区各民族经济发展不尽相同，实现“最终达到共同富裕”，民营经济起到了不可忽视的作用。

### （一）民营经济的发展成为我国经济发展的一个重要增长点

据统计目前中小企业占我国企业总数 98%以上，创造的工业总产值、实现利税、和出口额分别占全国总量的 60%、40%、60%左右，提供约 75%的城镇就业机会<sup>3</sup>。

1. 民营经济对 GDP 增长的贡献。根据国家统计局测算结果，在 1996 年的 GDP 总量中，大约有 59.4%是非国有经济创造的，有 40.6%是国有经济创造的。也就是说在我国目前的 GDP 总量中，国有经济与非国有经济的贡献大约是“四六开”。

2. 民营经济发展中非公有制经济尤其是个体经济、私营经济表现突出，在创造总产值、实现营业收入、增加地方财政收入、出口创汇等方面有较大增长。

表 1-1 1998 年个体、私营经济发展情况表

项目 经济类型	总产值		营业收入		社会消费品零售额	
	1998 年 【亿元】	比 1997 年 增长【%】	1998 年 【亿元】	比 1997 年 增长【%】	1998 年 【亿元】	比 1997 年 增长【%】
个体经济	5960.35	30.92	17500	23.49	9780.46	21.14
私营经济	5853.25	49.22	5323.75	71.92	3059.35	64.95

<sup>3</sup>：该数据摘自《金融时报》2000 年 6 月 20 日

表 1-2 1998 年个体、私营、外资经济发展情况表

项目 经济类型	1998 年出口 创汇	上缴税收	
		1998 年 (亿元)	比 1997 年 增长 (%)
个体工商户	22.69 亿元	700.77	29.77
私营企业	187.61 亿元		
外商投资企业	809.62 亿美元	1229.74	14.38

### 3. 民营经济的发展有助于拉动内需、刺激消费

我国已存在总需求不足的局面，极大的影响了我国经济的发展。长期计划经济体制下，国有企业养成了“等、观、靠”的思想，缺乏独立的市场行为。国有企业“大而全”、“小而全”的情况多，重复建设多，造成资源浪费、产品滞销，削弱企业的生产乃至扩大再投资的后劲，降低企业的投资积极性。启动需求，首先要按照现代企业制度的要求改革企业制度，以市场作为配置资源的主要手段，民营企业无论是在企业制度创新，还是在新产品的开发研制方面，要比国有企业更具有市场敏感度，也相对国有企业包袱轻，注重经济效益的实现，主动以投入—产出的经济杠杆衡量企业经营行为，从而能够以低成本生产新技术含量高的产品，满足市场消费者的需要，逐渐成为国民经济的主要投资者。

### 4. 民营企业成为我国吸纳就业人员的主要载体

深化国有企业改革任务之一，就是要使国有企业从繁重的社会负担中解脱出来，不再扮演“社会救济者”；民营经济的发展民有民营企业的发展为国有企业减员增效提供帮助。截止 1998 年底，全国个体工商户达 3120.2 万户，从业人员 6114.4 万人，比 1997 年增长 9.45%、12.36%；私营企业达 120.1 万户，



从业人员 1709.08 万人，雇工人数 1445.26 万人，分别比 1997 年增长 25.01%、26.67%、26.21%。越来越多的下岗人员转变观念，积极从事个体经营，不再依赖社会救济，为我国市场经济的发展做出自己的贡献。

## （二）、民营经济的发展促进了产业结构合理化布局

在传统计划经济体制下形成的粗放型经济增长模式强调重工业增长，忽视农业、轻工业及第三产业的发展，造成产业结构的严重倾斜。民营经济的崛起，在一定程度上修正了产业结构不平衡的格局。从个体工商业在第一产业、第二产业、第三产业的发展可窥见一斑。

表 1-3 1998 年个体工商业产业发展格局

项目 产业类型	新增户数			注册资金		
	【万户】	比 1997 年 增长（%）	占总户 数（%）	【亿元】	比 1997 年 增长（%）	占资金总 额（%）
第一产业	147.93	36.56	4.74	124.16	50.16	3.98
第二产业	382.62	9.52	12.26	544.92	14.4	17.46
第三产业	2589.65	8.21	83	2451.23	18.85	78.56

通过产业结构调整，促使国有国营企业从某些产业中退出来，专门从事关系国计民生的行业或者社会效益好、经济效益不明显的行业发展，而将市场需求变化快、能够通过竞争提高效益的行业交给民营企业经营。

## （三）、民营经济的发展推动了国有企业改革

首先，深化国有企业改革要理顺产权关系，明确责权利。通过效益较好的民营企业租赁、兼并、收购国有亏损企业，重塑产权主体，有助于盘活国有资

产、防止国有资产流失。其次，民营经济在发展过程中提供了大量的就业机会，据统计我国 1997 年比 1978 年新增 21485 个就业机会，其中 72.44% 被非公有制经济吸纳，为国有大中型企业减员增效提供强有力的支持。第三，民营经济的发展，打破了计划经济体制下国有企业垄断格局，完善市场竞争环境，促使国有企业经营行为市场化。

#### （四）、民营经济在西部大开发中的作用日益突出

东西部地区差距的形成主要有两方面原因：一是政府政策倾斜，导致生产要素如劳动力、资金大规模流向东部地区；二是自然环境的差异，影响人类行为。在建设社会主义市场经济的大环境下提出西部大开发，政府显示了改善西部自然、人文环境，促进西部经济发展的决心。随着政府一系列优惠政策的出台，要求有微观组织在投入资金，调整产业结构等方面予以实现，民营企业作为市场竞争主体，在经营方式上具有很大的灵活性，它作为资金、劳动力载体进入西部大开发，更充分的使用民间资本，在资金使用方面较外资成本低；在产业结构调整方面通过利用西部丰富的自然资源，发展轻工业、加工工业，改善西部地区工业化程度低的现状。国家通过宏观调控引导民营企业的发展，使之在促进中西部地区的发展、提供就业机会、增加财税收入、缩小收入差距避免社会矛盾等方面做出贡献。

#### （五）、民营科技企业的发展对于实现“科教兴国”有战略意义

据统计，1998 年我国科技型中小企业已超过 70000 家，全年技工贸总收入超过 6000 亿元，上缴利税 260 多亿元，出口创汇近 100 亿美元<sup>4</sup>。科技乃强国之路，民营科技的发展无疑对我国经济的腾飞起了推波助澜的作用。党的十五届五中全会指出“科技进步是增强综合国力的决定性因素，要继续实施科教兴

---

<sup>4</sup>：摘自《政府设立科技型中小企业技术创新基金》，中华人民共和国科学技术部，2000 年 7 月 23 日

国战略，积极推进具有战略意义的高技术研究，发展高新技术产业，提高科技持续创新能力”。

## 第二部分 民营经济发展存在的问题

民营经济在市场经济发展中发挥了积极的作用，但是面对滚滚而来的民营经济发展浪潮，我们也应该清醒的看到，民营经济在初步发展阶段仍存在诸多问题。

### 一、民营企业经营中存在的问题

#### （一）、民营企业经营管理方式落后

我国大部分民营企业在短缺经济中通过经营制造业、商品零售业、餐饮业等劳动密集型产业发展起来，在当时的经济环境下生产的产品、提供的服务不愁没人消费，加之当时民营企业的经营者普遍素质低下、文化程度不高，必然地忽视经营管理的重要性以及对技术及生产设备的改进。随着我国市场日趋饱和，人们的消费观念有了较大的转变，注重精神文化及中高档商品的消费，市场竞争愈来愈激烈，质量成为开拓市场的铺路石。短缺经济下形成的经营缺陷限制了民营企业从外部获得融资扩大经营规模的发展道路。

#### （二）、民营中小企业经营范围难以突破

民营企业在我国的发展还属于初级阶段，相当大部分的民营企业规模小，主要从事批发零售贸易业、餐饮业、社会服务业，其它行业如电力、煤气、金融、保险等行业几乎被国有国营企业垄断，民营企业与国有企业之间的竞争基本是跨行业的，民营企业要进入国有企业优势行业，不仅要求其自身经营规模大、技术支持好、有一定的产品市场，还要打破政策保护的壁垒。高要求与低发展相脱节，因此，民营企业经营涉及的行业范围窄，在政府没有出台准入政策前，民营企业尤其是中小型民营企业在业务上难以拓宽，民营经济的发展缺乏新的投资热点。其结果，一是造成大量的民间资本的外流，现有的商品零售业、餐饮业等民营企业所处的传统行业基本饱和，新增企业营业利润低，民间

资本纷纷外流寻找新的投资点；二是不利于政企分开，不利于培育国有企业市场化经营行为；三是某些行业缺乏竞争，难以有新的发展。

### （三）、民营企业获取银行贷款难

截止 2000 年第二季度，国家银行信贷资金运用中，对乡镇企业、三资企业、私营及个体企业的贷款为短期贷款总额的 15.15%，尤其是私营企业和个体贷款仅占短期贷款总额的 1%<sup>5</sup>。这与非公有制企业快速发展不相适应，这不仅有体制因素，也有民营企业自身因素。

不论是直接融资还是间接融资，我国多数民营企业面临着融资条件不充分、市场准入条件严格的不利因素。从直接融资的角度出发，适宜中小企业发行股票融资的创业板尚在策划之中，而债券市场的发育远远落后于股票市场和银行信贷市场的发展，即使是资信较好有大企业需要发行债券融资也要重重审核，何况民营企业。从间接融资的角度看，目前我国四家国有独资商业银行占据了全社会 80% 以上的贷款资源，它们所经营的传统商业银行信贷业务具有很强的政策倾斜：热衷于对国有企业的贷款，而对民营企业敬而远之。造成这种现象有双方面的原因，一方面民营企业缺乏必要的信用担保，难以满足银行经营安全性的要求；另一方面整顿合并、撤消中小金融机构截断了部分间接融资来源，同时，中央银行要求各商业银行提高贷款风险防范意识，减少呆帐形成也促成商业银行“惜贷”行为。外部融资渠道的不通畅可以说是长期计划经济体制的“后遗症”，要积极发展民营经济，首先要理顺融资渠道。

### （四）、国有民营企业经营行为短期化

通过承包、租赁的形式经营国有资产，容易使得经营者产生“不在其位，不谋其政”的思想，导致其经营期间过度使用国有资产，造成生产设备的过分使用，缩短使用寿命。目前我国还缺乏对这种经营行为的有效约束，无从追

---

<sup>5</sup>：经《2000 年第二季度金融统计数据》测算，《中国金融》2000.8

究其法律责任。

### （五）、混合民营企业虚拟产权问题突出

混合民营企业主要指原国有国营企业通过股份制或股份合作制形式经营，设立国有股、法人股、个人股，从而在所有权、经营权相分离的基础上建立科学的法人治理结构。但在实际中仍存在诸多产权不清的问题，模糊了混合民营企业的产权边界，有碍于企业产权多元化，表现在：

#### 1. 国有股绝对控股，没有跳出政府管理企业的格局

在国有企业股份化的进程中，国有股绝对控股，那么政府作为大股东与国有国营在经营管理、人事任命上没有多大区别，企业依然受制于行政命令，不能独立运作提高资本运营效率，同时也降低了民有资本的使用效率。不仅如此，国有股、法人股比重过大，又不能上市流通，使上市企业“徒有虚名”，并没有真正感受到股票市场应有的压力，丧失了利用股票市场实现优化资源配置的目的。

#### 2. 上市企业中国有股、法人股、公众股同股不同权、同股不同利

股权结构非市场化安排，企业内部利益分配不均，权利和责任不对称，所有者难以形成有效的利益激励机制以促进经营者将个人利益与企业利益合为一体，将个人价值的实现与企业经营目标的实现视为一体。

### （六）、民有民营企业经营面临内外压力

#### 1. 家族式经营管理成为民有民营企业进一步发展的绊脚石

民营企业大多是从个体工商户、雇佣经济、家族经营发展起来的，企业发展初期规模小、人员少，基本不存在也鲜有人注意管理问题。随着生产规模的不断扩大，产品进入成熟期时，管理水平往往落后于产品发展的要求，甚至影响产品的改进和完善。其原因主要是管理人才的缺乏、狭隘的家族经营理念，往往使民营企业的财务管理宁愿使用落后方式及缺乏先进财务知识但是他们认为可靠的财务人员，这使他们无法克服自有资金少、财务管理混乱、自身积

累不足的天生缺陷。结果导致大多数民有民营企业生产规模小，设备陈旧，技术落后，所处的产业层次低，在同一地区某一行业内重复建设，成为银行限制放贷的对象。

## 2. “所有制区别待遇”束缚个体、私营、乡镇企业发展

非公有制企业在我国受到“区别待遇”是不争的事实，尽管十五大以来受歧视的现象有所改变，但还远远不够。无论是银行贷款还是股票上市，“成份论”仍然取替经济效益成为一些机构衡量企业资格的尺码。只要是“国有”的，不论效益如何，都享受“优先权”；而私营企业效益再好，也不易迈进国有融资机构的门槛。刨根就底，主要是国有银行与国有企业两者产权制度不完善，贷款或上市，造成损失，也没有什么责任，加之行政干预行为未完全消除，金融资源配置被大大扭曲了。

### （七）、多数民营企业缺乏“经营人”的观念

多数民营企业在经营中单纯追求利润最大化，忽视“经营人”的目标。所谓“经营人”的目标，就是通过采取提高人的素质的各种措施矫正人思想及行为上的偏差，激发人工作的积极性，增强人与人之间的凝聚力，以积极向上的精神状态迎接工作中的挑战。可见，经营人与追求利润一样重要。改革开放以后，我国处于短缺经济中，生产出来的东西一般都能卖掉赚钱，同时我国劳动力资源丰富，企业可以随时雇佣或者辞退员工，因而忽视经营人对企业实现利润影响不大。当我国从短缺经济向过剩经济转变，市场竞争愈加激烈，民营企业经营管理人员素质偏低问题严重阻碍了其长远发展。

### （八）、民营企业社会保障问题尚待解决

民营企业的数量和规模不断扩大，在市场经济发展中的作用不断加强，但是其所承担的社会保障功能却与其经济地位不相称：国家未将民营企业纳入社会保障体系，以致于大部分民营企业缺乏为员工提供医疗保险、养老保险等社会保险的意识，雇员常常因为社会保险的丧失而放弃从国有企业流入非国有企业就

业的机会。而且，民营企业在兼并、破产、重组等经济行为中都将要涉及到企业职工的医疗、退休金、失业保险等问题。劳动力流动机制不合理，就不能为企业的发展提供后备力量，民营企业的进一步发展有赖于健全的社会保障系统。另一方面，民营企业未缴纳一定比例的社会保险基金，制约了社会保险基金规模的扩大，不利于用社会保险基金进行再投资，间接限制了我国投资基金的发展。

## 二、阻碍民营经济发展的其它问题

### （一）、民营经济的发展缺乏必要的政策支持

长期以来计划经济体制下政府忽视了对民营经济的扶持，导致“重国营轻民营”观念的形成。民营企业不仅享受不到某些优惠政策，还要缴纳种类繁多的各种费和税，这无疑是更大程度上抑制了民营企业的发展。没有政策扶持的民营企业步履维艰。我国市场经济是以社会主义基本经济制度为基础的，这就说明了具有中国特色的市场经济不同于西方资本主义制度下的市场经济，在扶持民营经济方面它要求政府应承担更多的义务，营造更为宽松的政策环境：从设置专门的管理机构到企业家培训，以及召开民营企业产品及制造方法的展览会等等需要政府亲力亲为。

### （二）、政府职能转变进程落后于民营企业发展要求

现有的政府职能转换滞后，政府作为国有资产所有者与社会管理者的角色没有完全分离，在进行宏观经济调控时主要根据国有经济的运行状况采取各种政策措施，在财政支出方面表现的尤为明显。随着民营经济的突起，政府未将其纳入宏观调控范围内必将削弱宏观调控的效果。在行业管理方面，对非国有经济的管理显得相当薄弱，各行业统统归工商行政部门管理，缺乏系统性和针对性。



Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to [etd@xmu.edu.cn](mailto:etd@xmu.edu.cn) for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库